

## **ФОРМИРОВАНИЕ ПРОГРАММ МОРСКОГО ПРОСТРАНСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ РОССИИ**

П.С. Сорокин  
Тихоокеанский институт географии ДВО РАН,  
г. Владивосток

Рассматриваются причины инициации и проблемы реализации морского пространственного планирования на Дальнем Востоке России. Предложена разработка концептуальной модели базы данных природопользования на тихоокеанском побережье России как один из принципов внедрения морского пространственного планирования в существующую политику природопользования.

Ключевые слова: прибрежно-морское природопользование, морское пространственное планирование, Дальний Восток России.

## **MARINE SPATIAL PLANNING PROGRAMS FORMATION IN THE FAR EAST OF RUSSIA**

P.S. Sorokin  
Pacific institute of geography FEB RAS,  
Vladivostok

The reasons of initiation and problems of marine spatial planning realization in the Far East of Russia are considered. A conceptual model of the environmental management database on the Pacific coast of Russia is proposed as one of the principles for the introduction of marine spatial planning into the existing nature management policy.

Keywords: coastal nature management, marine spatial planning, the Far East of Russia.

Анализируя публикации по морскому пространственному планированию необходимо подчеркнуть то, что общим выводом является осознание необходимости изменений в политике природопользования и в первую очередь на уровне регионов. Хозяйственная деятельность в силу географических условий и экономических ориентиров неоднородна, поэтому реализация общей стратегии затруднена, также как и применение единой программы морского пространственного планирования для административных территориальных единиц. Кроме того, из-за различной политики землепользования и природно-ресурсного потенциала в России и зарубежом нужно учитывать альтернативные виды, одновременно повышая эффективность функционирования имеющихся видов природопользования на российском Дальнем Востоке для достижения поставленных задач роста валового регионального продукта и реализации Стратегии морской деятельности до 2030 г.

Учитывая опыт отечественных и зарубежных исследователей в области прибрежно-морского природопользования следует признать, что разработка

единых систем оценки или методических подходов для формирования структуры региональных программ в целом по России осложнена по ряду причин, некоторые из которых решить невозможно (Плинк, Гогоберидзе, 2003). Анализ зарубежных программ по комплексному управлению прибрежными зонами показал, что, несмотря на более 20-ти летнюю историю, такой подход не был реализован не только в России из-за отсутствия федеральных законов и государственной системы управления природопользованием рассматривающих береговые территории и морские пространства в комплексе (Михайлова, 2017). Отношения между федеральными, региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами не регулируются законодательством.

Таким образом, важным этапом становится не адаптация европейских принципов проектирования и планирования в прибрежной зоне по опыту для других стран, а систематизация имеющихся данных по использованию, управлению и координации хозяйственной деятельности для выделения приоритетных направлений природопользования на суше и морских акваториях для последующего анализа эффективности природопользования. Это и есть один из принципов внедрения политики морского пространственного планирования, когда в одном документе будет реализована возможность учета, контроля и дополнения информации для расчетов показателей эффективного использования компонентов прибрежной зоны по разработанной шкале оценки рационального прибрежно-морского природопользования.

Следует отметить что специалистами Минэкономразвития России уже предложены методические подходы для оценки функционирования морехозяйственного комплекса (Методические рекомендации ..., 2014). А также утверждена модель комплексного управления прибрежными зонами в арктических регионах, с включением прибрежно-морского компонента в программы социально-экономического развития (согласно Приказа Минрегиона России № 82 от 26.03.2014 г.). Конечно это не федеральный закон, имеющий силу при организации прибрежно-морского природопользования, но уже основание для внесения изменений в стратегические планы пространственного развития территории России на различных уровнях субъектов РФ.

Нами предлагается выполнить научно-техническую работу по созданию научно-справочного электронного издания на основе базы данных по природопользованию в приморских муниципальных районах. Предполагается что она будет доработана специалистами из государственных ведомств и использована при внедрении политики комплексного управления прибрежными зонами и морским пространственным планированием на тихоокеанском побережье России. Мы разрабатываем структуру базы данных для принятия решений в сфере природопользования, в частности, по использованию ресурсов прибрежной зоны для обширной территории Дальнего Востока России, характеризующейся неоднородным природно-ресурсным потенциалом, в

большей части малоосвоенной и незначительной численностью проживающего населения. На выполняемом в данное время этапе инвентаризации и систематизации имеющейся информации ожидается формирование структуры такой базы данных, определения возможности периодического обновления для мониторинга и оценки возлагаемых задач управления. Такая работа будет полезна для формирования нормативной правовой базы, обеспечивающей комплексный подход к развитию морской деятельности в приморских субъектах РФ и схемах морского пространственного планирования.

*Работа выполнена при финансовой поддержке Министерства образования и науки РФ (РЕМЕФИ61316Х0060).*

Список литературы:

Методические рекомендации по разработке прибрежно-морского компонента Стратегии социально-экономического развития приморского субъекта Российской Федерации. М.: Минэкономразвития России, 2014. 42 с.

Михайлова Е. Процесс морского пространственного планирования в мире, странах Балтийского региона и России. СПб.: «Декомиссия», 2017. 17 с.

Плинк Н.П., Гогоберидзе Г.Г. Политика действий в прибрежной зоне. СПб., 2003. 226 с.